



iila

ORGANIZZAZIONE INTERNAZIONALE ITALO-LATINO AMERICANA

ARGENTINA

BOLIVIA

BRASILE

CILE

COLOMBIA

COSTA RICA

CUBA

ECUADOR

EL SALVADOR

GUATEMALA

HAITI

HONDURAS

ITALIA

MESSICO

NICARAGUA

PANAMA

PARAGUAY

PERÙ

REPUBBLICA
DOMINICANA

URUGUAY

VENEZUELA

TÉRMINOS DE REFERENCIA PARA LA CONVOCATORIA PARA DESARROLLO DE UN SISTEMA DE TRAZABILIDAD AMBIENTAL DE LA CARNE BOVINA Y EL CUERO DE PARAGUAY

I. INFORMACION GENERAL SOBRE LA CONVOCATORIA

Título: Asignación de un grant para el desarrollo de una plataforma de trazabilidad ambiental para la carne bovina y el cuero paraguayo

Tipología de Contrato: Subvención

Procedimiento Aplicado: Request for Proposal

Duración: 12 meses salvo prórroga

Valor de la solicitud: Min. €320.000,00; Max. €360.000,00 (todo incluido)

Lugar de ejecución: Paraguay

Proyecto: AL INVEST Verde

Organización financiadora: ORGANIZZAZIONE INTERNAZIONALE ITALO-LATINO AMERICANA – IILA con Sede a Roma, ITALIA con fondos del Programa AL INVEST Verde

II. ANTECEDENTES

La Organización Internacional Ítalo-Latinoamericana (IILA) es una organización intergubernamental con sede en Roma, que incluye: Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Cuba, Chile, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Italia, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela.

Desde su creación, la IILA ha desempeñado un importante papel en la facilitación de las relaciones entre Italia, Europa y América Latina, acción que lleva a cabo operando en los ámbitos cultural, socioeconómico, técnico-científico y de cooperación, utilizando herramientas como: encuentros con especialistas del sector, patrocinio de eventos y becas, promoción de congresos, convenciones, exposiciones y otros eventos, e implementación de proyectos de cooperación en países latinoamericanos.

La IILA es socia del programa regional para América Latina AL INVEST Verde, Componente 2.



iila

ORGANIZZAZIONE INTERNAZIONALE ITALO-LATINO AMERICANA

ARGENTINA	<p>AL-INVEST Verde es un programa de la Unión Europea (UE) para promover el crecimiento sostenible y la creación de empleo en América Latina (AL) mediante el apoyo a la transición hacia una economía baja en carbono, eficiente en recursos y más circular en AL. Gira en torno a tres componentes principales:</p> <ul style="list-style-type: none">- Componente 1. Movilizar los conocimientos técnicos y la inversión de la UE en apoyo de la creación de alianzas con el sector privado en AL, y- Componente 2. Promoción de políticas para la aplicación efectiva de las normas medioambientales y laborales básicas, a través de una política comercial y económica sostenible y de marcos reguladores, coherentes con los compromisos adoptados y negociados en los Acuerdos de Comercio y Asociación con la UE.- Componente 3. Apoyo a los derechos de propiedad intelectual y certificación para la transición ecológica
BOLIVIA	
BRASILE	
CILE	
COLOMBIA	
COSTA RICA	
CUBA	
ECUADOR	<p>En el marco de este Programa, IILA es responsable de la organización de la actividad de asistencia técnica a la Red de Inversiones y Exportaciones (REDIEX) del Ministerio de Industria y Comercio (MIC) de Paraguay para la sostenibilidad de la cadena del cuero.</p>
EL SALVADOR	
GUATEMALA	III. OBJETIVOS Y ACCIONES
HAITI	<p>A continuación, se proporciona información sobre los objetivos de la convocatoria que incluye la definición de actividades que pueden o pueden ser financiados.</p>
HONDURAS	
ITALIA	BREVE DESCRIPCION DEL PROYECTO EN DONDE SE ENMARCA LA CONVOCATORIA
MESSICO	<p>La transición hacia sistemas productivos más sostenibles está gradualmente redefiniendo las reglas del mercado internacional de <i>commodities</i> como la carne y sus subproductos como el cuero. La modernización de los sistemas productivos genera grandes oportunidades comerciales para aquellos productores capaces de aprovechar exitosamente el cambio estructural de paradigma que la conservación del medioambiente impone. En este sentido, lograr cadenas de valor no solamente rentables y sostenibles, sino también transparentes, trazadas y certificadas representa una estrategia comercial de largo plazo que permitiría expandir la participación de las exportaciones en los mercados internacionales “premium”.</p> <p>A partir del pasado diciembre 2022, el Programa AL INVEST Verde ha colaborado con la Red de Inversiones y Exportaciones (REDIEX) del Ministerio de Industria y Comercio (MIC) en la definición de una estrategia para enfrentar los retos y aprovechar las oportunidades asociadas al cumplimiento de los estándares ambientales necesarios para la carne bovina y el cuero para el acceso al mercado europeo. Dichos estándares están principalmente ligados al Reglamento Europeo 1115 – también conocido como EUDR por sus siglas en inglés – la cual reglamenta que la carne y el cuero, entre otros productos, comercializados en el mercado</p>
NICARAGUA	
PANAMA	
PARAGUAY	
PERU	
REPUBBLICA DOMINICANA	
URUGUAY	
VENEZUELA	



iila

ORGANIZZAZIONE INTERNAZIONALE ITALO-LATINO AMERICANA

ARGENTINA	único sean producidos en ausencia de deforestación. A la luz de este requerimiento, el Programa AL INVEST Verde y el viceministerio de REDIEX han trabajado conjuntamente en la
BOLIVIA	definición del sistema de trazabilidad ambiental más adecuado para proveer de una mayor competitividad a las exportaciones paraguayas.
BRASILE	
CILE	El apoyo del Programa al REDIEX se dio a través de dos asistencias técnicas articuladas en dos fases: i) se trabajó en la realización de un diagnóstico sobre la estructura de la cadena de valor de carne y cuero paraguayo que permitió mapear la cadena y recolectar información útil sobre los sistemas de trazabilidad del Paraguay, con el objetivo de adaptarlos a los estándares ambientales internacionales; ii) habiendo definido la necesidades y socializado el proyecto con los actores de la cadena, se procedió con el diseño del funcionamiento del Registro de Establecimientos Ganaderos con Trazabilidad Ambiental (REGTA), sistema de trazabilidad ambiental de cuero y carne bovina conforme a la normativa europea sobre deforestación (UE) 2023/1115.
COLOMBIA	
COSTA RICA	
CUBA	
ECUADOR	
EL SALVADOR	Con referencia a la actividad (i), el trabajo fue realizado a través de visitas de campo en las cuales se realizaron entrevistas a actores clave de la cadena, del sector público y privado. A través del trabajo pudo recolectarse información primaria del sector productivo, de las industrias y de las curtiembres; esto permitió, entre otras cosas, realizar un análisis del Sistema de Trazabilidad de Paraguay (SITRAP).
GUATEMALA	
HAITI	
HONDURAS	El diagnóstico resaltó que la mayoría de los actores del mercado tienen acceso a una cantidad limitada de información, por lo que buena parte de los sistemas de trazabilidad ambiental desarrollados a nivel privado solo pueden trazar parcialmente la cadena. Este proceso, denominado trazabilidad directa, resulta incompleto para la EUDR ya que no permite identificar todos los establecimientos ganaderos por los que el animal pasa a lo largo de la cadena de valor, sino que, a menudo, solo se traza desde el último establecimiento desde el cual se envió el animal al frigorífico. Como consecuencia, no es posible evaluar si, en algún momento de su vida, el animal ha pasado por campos que no cumplen con las leyes locales e internacionales y, por lo tanto, se cubre de forma parcial el riesgo reputacional asociado al incumplimiento de la normativa ambiental.
ITALIA	
MESSICO	
NICARAGUA	
PANAMA	
PARAGUAY	Más aun, teniendo en cuenta la especialización de la ganadería en campos de cría, recría, engorde y, eventualmente, compras y ventas de animales, otro efecto adverso de una trazabilidad incompleta es que, en un mercado segmentado, algunos eslabones o actores de la cadena de valor ven excluido su acceso a las mismas oportunidades, puesto que al aumentar los requisitos internacionales no pueden verificar el cumplimiento de las exigencias requeridas para toda la cadena de valor.
PERÙ	
REPUBBLICA DOMINICANA	
URUGUAY	El diagnóstico subrayó la importancia de explorar la posibilidad de obtener una imagen completa de la vida de los bovinos y las operaciones. Para alcanzar esto, se recomendó enfocarse en la trazabilidad indirecta (o completa), es decir, el monitoreo del ganado a lo largo de toda la cadena de valor por la que pasa. Específicamente, se recomendó desarrollar
VENEZUELA	



iila

ORGANIZZAZIONE INTERNAZIONALE ITALO-LATINO AMERICANA

ARGENTINA	un sistema de trazabilidad ambiental inclusivo, público y gratuito, de fácil acceso para todos los productores. Dicha recomendación de política pública encuentra su origen principalmente en tres razones. En primer lugar, se podrán aprovechar los datos públicos disponibles en términos de información ambiental, ganadera, catastral y de territorios protegidos. En segundo lugar, se permitirá disminuir costos al sector privado, como aquellos derivados de transacciones (burocráticos). En tercer lugar, puesto que la trazabilidad es una herramienta de política pública, se permitirá monitorear el territorio y desarrollar políticas apropiadas para alcanzar objetivos ambientales, sociales y económicos.
BOLIVIA	
BRASILE	
CILE	Basándose en el análisis realizado, fue definida a través de la actividad (ii) la gobernanza y los procedimientos para implantar el sistema de trazabilidad ambiental. Esto constó de la definición de los datos a utilizar; de los convenios interinstitucionales a ser firmados para el acceso, la comunicación y la utilización de estos datos, y la secuencia de acciones a través de las cuales se deben utilizar los datos para lograr que los productos cárnicos y de cuero estén libres de deforestación a lo largo de toda la cadena de valor. El principal hallazgo de esta fase fue la definición del Registro de Establecimientos Ganaderos con Trazabilidad Ambiental (REGTA) – que será un registro especializado que registrará a todos los establecimientos interesados en proveer bovinos a frigoríficos que provean a curtiembres de exportación a la UE.
COLOMBIA	
COSTA RICA	
CUBA	
ECUADOR	
EL SALVADOR	
GUATEMALA	
HAITI	
HONDURAS	
ITALIA	
MESSICO	Asimismo, para la validación de los procedimientos mencionados fue realizada una prueba piloto para corroborar el buen funcionamiento del proceso. Ese piloto se basó en la información recolectada en 20 establecimientos inscritos en el SITRAP (es decir, que tienen trazabilidad individual) o de “ciclo completo” (es decir, que se encargan de todas las fases de producción y por ende cuentan con trazabilidad indirecta). El ejercicio piloto culminará con el envío de uno (o más) contenedores de cuero sin deforestación post 31.12.2020 a importadores europeos, amén del cumplimiento de los demás criterios del EUDR. El envío tendrá lugar (tentativamente), en principio, en febrero de 2024, durante la próxima feria LINEAPELLE, la exposición internacional más importante del mundo dedicada al cuero. El objetivo del ejercicio piloto es triple. En primer lugar, la iniciativa, que servirá de prueba de concepto, ayudará a evaluar el funcionamiento del sistema de trazabilidad paraguayo mediante la evaluación de su preparación para el cumplimiento y las actividades de diligencia debida introducidas con la EUDR. En segundo lugar, dar visibilidad internacional al trabajo realizado por la cooperación de la UE a través de AL INVEST Verde con los actores paraguayos y europeos para encontrar soluciones libres de deforestación, posibles cuando todos los actores relevantes de la cadena trabajan coordinados hacia un objetivo común. Por último, se espera que esta actividad restablezca la confianza de los importadores en los productos paraguayos. Nótese que ya fue presentada a diferentes compradores italianos a durante la Feria Lineapelle en septiembre 2023, los cuales se mostraron muy a favor y ya solicitaron la reserva de la compra del cuero a ser enviado
NICARAGUA	
PANAMA	
PARAGUAY	
PERÙ	
REPUBBLICA DOMINICANA	
URUGUAY	
VENEZUELA	



iila

ORGANIZZAZIONE INTERNAZIONALE ITALO-LATINO AMERICANA

ARGENTINA
BOLIVIA
BRASILE
CILE
COLOMBIA
COSTA RICA
CUBA

Con la presente acción se propone dar continuidad al trabajo realizado en los últimos 12 meses, en particular ampliando la escala a un nivel nacional del modelo de trazabilidad socioambiental desarrollado con el proyecto piloto. En concreto, este trabajo se enfoca en desarrollar el sistema informático (software) del REGTA tomando en cuenta las lecciones aprendidas con el proyecto piloto. El sistema representaría una solución pública de trazabilidad y certificación de la carne bovina y subproductos que permitirá demostrar que los mismos cumplen con los estándares de acceso al mercado de la Unión Europea, constituyéndose de esta forma en una solución tecnológica para las empresas exportadoras paraguayas e importadoras europeas.

OBJETIVOS Y PRIORIDADES DE LA CONVOCATORIA

ECUADOR
EL SALVADOR

Objetivo general: Apoyar a las políticas públicas del MIC para el fortalecimiento del flujo comercial de productos cárnicos y derivados con Europa

Objetivo específico

GUATEMALA
HAITI
HONDURAS

Desarrollar un sistema informático (software) del Registro de Establecimientos Ganaderos con Trazabilidad Ambiental (REGTA) para demostrar que los mismos cumplen con los estándares de acceso al mercado de la Unión Europea

Acciones prioritarias:

ITALIA
MESSICO
NICARAGUA

1) **Definición de la arquitectura del software**, conceptualizando los componentes que forman parte de la plataforma de trazabilidad

PANAMA
PARAGUAY

En esta fase, la consultoría define la estructura, organización y relaciones entre los componentes del sistema de trazabilidad, proporcionando una base sólida para su diseño, implementación y evolución

Producto asociado a la actividad 1:

1.1 Informe sobre la arquitectura del software

REPUBBLICA
DOMINICANA

URUGUAY

VENEZUELA



iila

ORGANIZZAZIONE INTERNAZIONALE ITALO-LATINO AMERICANA

ARGENTINA	2) Recolección, tratamiento y evaluación de los datos necesarios para el desarrollo del software
BOLIVIA	
BRASILE	La consultoría proveerá a la creación de una base de datos de establecimientos de ciclo completo o registrados en SITRAP con datos relevantes para el cumplimiento del Reglamento UE 2023/1115.
CILE	
COLOMBIA	<u>Producto asociado a la actividad 2:</u> <u>2.1</u> Base de datos de establecimientos inicialmente involucrados en la plataforma
COSTA RICA	3) Desarrollo del algoritmo con calibración y simulación del modelo para la detección de deforestación y el cumplimiento del reglamento EUDR de la Unión Europea y
CUBA	
ECUADOR	Con el desarrollo del algoritmo, la consultoría definirá el conjunto de instrucciones para permitir el cruce de datos y la corroboración de la ausencia (o menos) de deforestación a lo largo del ciclo productivo de la carne y cuero paraguayo. A partir de esta información, la consultoría seguirá con la escritura del código.
EL SALVADOR	
GUATEMALA	
HAITI	Sucesivamente, con la calibración del modelo, la consultoría realizará procedimientos de prueba que permiten detectar y rectificar defectos en el funcionamiento del código. Una vez definida la correcta calibración, se procederá con la simulación basada en datos para corroborar la capacidad del modelo de imitar escenarios reales
HONDURAS	
ITALIA	<u>Producto asociado a la actividad 3:</u> <u>3.1</u> Informe sobre los resultados preliminares de la simulación del modelo
MESSICO	
NICARAGUA	4) Creación de la plataforma de trazabilidad adentro del sistema de ventanilla única de exportación (VUE) del Ministerio de Industria y Comercio (MIC)
PANAMA	
PARAGUAY	La consultoría creará la plataforma online con la información del registro de establecimiento con trazabilidad ambiental (REGTA) adentro de la VUE
PERÚ	<u>Producto asociado a la actividad 4:</u> <u>4.1</u> Plataforma de trazabilidad ambiental para la carne y el cuero
REPUBBLICA DOMINICANA	
URUGUAY	Todos los productos deberán ser aprobados por el Gobierno de Paraguay (Ministerio de Industria y Comercio MIC) y por la IILA.
VENEZUELA	